

D.G. Ambiente e clima

D.d.u.o. 7 maggio 2024 - n. 6925

Approvazione dell'elenco degli interventi ammissibili a finanziamento e loro priorità, relativamente alle discariche ante norma, cessate, in gestione operativa o post operativa, ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 20/2003 - anno 2024, 1° aggiornamento programmazione

IL DIRIGENTE DELLA U.O.

ECONOMIA CIRCOLARE E TUTELA DELLE RISORSE NATURALI

Visti

- Il decreto legislativo 13 gennaio 2033, n. 36: «Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti»;
- Il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152: «Norme in materia ambientale»;
- Il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267: «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- La l.r. 12 dicembre 2003, n. 26: «Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche»;

Richiamato, in particolare, l'art. 17 ter della l.r. n. 26/2003, introdotto con l.r. n. 18/2020, che ha definito «la disciplina tecnico-operativa per le discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa e con gestione post-operativa terminata, nel rispetto dei principi di prevenzione e precauzione, di sostenibilità e proporzionalità, di 'chi inquina paga', di tutela dell'ambiente e della salute, nonché di corretta gestione del territorio, al fine di assicurare il corretto coordinamento, da parte delle autorità competenti, della correlata attività amministrativa, secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, fermo restando il rispetto dei principi generali di cui all'art. 1 della legge 241/1990»;

Visti gli artt. 15 e 16 della l.r. n. 26/2003 relativi alle competenze di Comuni e Province;

Viste

- la d.g.r. del 17 marzo 2021, n. 4422, recante «Criteri e procedure per il finanziamento degli interventi previsti per discariche ante-norma, cessate, in gestione operativa o post-operativa - Attuazione dell'art. 17-ter, comma 8 della l.r. n. 26/2003»;
- la d.g.r. del 17 marzo 2021, n. 4423, recante: «Indirizzi tecnico-amministrativi per la gestione di discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa - Attuazione dell'art. 17-ter, comma 4 della l.r. n. 26/2003»;

Atteso in particolare che la d.g.r. n. 4422/2021 prevede che:

- con decreto del competente dirigente regionale sia approvato l'elenco degli interventi ammissibili, sulla base dei criteri precisati dalla delibera stessa;
- l'elenco delle priorità sia aggiornato almeno due volte l'anno;
- l'elenco degli interventi finanziati è effettuato con successive delibere di Giunta regionale;

Visti i precedenti provvedimenti di approvazione degli interventi ammissibili a finanziamento ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003 e le rispettive delibere di approvazione del finanziamento:

- d.d.u.o. 19 agosto 2021, n. 11322 con cui è stato approvato l'elenco degli interventi per l'anno 2021 e la d.g.r. 6 settembre 2021 n. 5190 che ha approvato il relativo programma di finanziamento;
- d.d.u.o. 11 marzo 2022, n. 3262 con cui è stato approvato l'elenco degli interventi per l'anno 2022 e la d.g.r. 2 maggio 2022 n. 6334 che ha approvato il relativo programma di finanziamento;
- d.d.g. 29 giugno 2023, n. 9750 con cui è stato approvato l'elenco degli interventi per l'anno 2023 e la d.g.r. 24 luglio 2023 n. 743 che ha approvato il relativo programma di finanziamento;

Dato atto, pertanto, che i relativi interventi sono stati tolti dai rispettivi elenchi, in quanto già finanziati;

Tenuto conto che sono pervenute le seguenti istanze ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003:

- in data 22 febbraio 2024 (in atti regionali al prot. n. T1.2024.0024003) da parte del Comune di Maleo per il finanziamento in conto capitale degli interventi per la sistemazione finale della discarica in loc. Cascina Sessa;
- in data 29 febbraio 2024 (in atti regionali al prot. n.

T1.2024.24784) da parte della Città Metropolitana di Milano per il finanziamento in parte corrente della gestione post-operativa di 5 anni della discarica cessata in loc. Montebuono, in comune di Vizzolo Predabissi;

Valutata la documentazione presentata e le integrazioni pervenute da parte del Comune di Maleo in data 28 marzo 2024 (prot. regionale T1.2024.0036042) su richiesta dell'ufficio procedente del 4 marzo 2024 (prot. regionale T1.2024T1.2024.0027893);

Ritenuto di approvare l'Allegato 1 recante «Elenco degli interventi ammissibili e loro priorità relativamente alle discariche ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003 - anno 2024, 1° aggiornamento programmazione» redatto sulla base dell'istruttoria condotta ai sensi della d.g.r. n. 4422/2021;

Rammentato che l'eventuale concessione dei contributi sarà fatta con successiva delibera di Giunta regionale, sulla base delle effettive disponibilità di bilancio;

Vista la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 «Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale»;

Visto il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato con deliberazione del Consiglio regionale del 20 giugno 2023 n. 42/2023 e in particolare l'obiettivo 5.1.4 «Sviluppare sul territorio l'economia circolare», azione 5.1.4.4 - «Promuovere e attuare misure di prevenzione connesse ad attività di gestione dei rifiuti» e i provvedimenti organizzativi di cui alla d.g.r. del 13 luglio 2023 n. XII/546 e d.g.r. del 13 luglio 2023 n. XII/628 del 22 maggio 2023 n. XII/318;

Atteso che:

- la definizione di modalità di finanziamento regionale per gli Enti locali non modifica le competenze in materia stabilite dalla norma, né le responsabilità specifiche di ciascuna Amministrazione relative alla corretta gestione del proprio territorio;
- gli obblighi dell'Ente responsabile restano confermati anche in caso di mancato finanziamento regionale;

Dato atto che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013;

DECRETA

1. di approvare l'Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente l'elenco dei progetti ammissibili a finanziamento e il loro ordine di priorità, con l'importo del contributo richiesto e ammissibile sulla base dei citati criteri di cui alla d.g.r. 4422/2021, Allegato A;

2. di dare atto che l'eventuale concessione dei contributi sarà fatta con successiva delibera di Giunta, sulla base delle effettive disponibilità di bilancio;

3. di disporre la pubblicazione del presente atto sul BURL di Regione Lombardia e sul sito web istituzionale;

4. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

Il dirigente
Filippo Dadone

_____ . _____

ALLEGATO 1

ELENCO DEGLI INTERVENTI AMMISSIBILI E LORO PRIORITA' RELATIVAMENTE ALLE DISCARICHE AI SENSI DELL'ART. 17 TER DELLA L.R. 26/2003 - ANNO 2024 1° AGGIORNAMENTO PROGRAMMAZIONE

Il presente allegato riporta l'elenco degli interventi individuati con istruttoria regionale sulla base delle istanze di finanziamento pervenute alla Direzione Generale Ambiente e Clima ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003, e predisposti al fine di prevenire il verificarsi di fenomeni di pericolo ambientale, rischi di inquinamento ed emergenze sanitarie connesse a discariche ante-norma, cessate, in gestione operativa o in gestione post-operativa.

L'ammissibilità al finanziamento degli interventi è valutata in relazione al rispetto delle condizioni per l'accesso ai contributi regionali previste dalla d.g.r. 17 marzo 2021, n. 4422.

Tra le priorità di finanziamento nell'ambito della programmazione finanziaria per gli interventi a favore delle Amministrazioni locali per la realizzazione degli interventi ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003, sono considerati il completamento e/o l'avanzamento delle operazioni già avviate e oggetto di precedenti finanziamenti deliberati dalla Giunta regionale, al fine di garantire la continuità degli interventi già avviati.

Gli interventi finanziabili possono appartenere a tre distinte linee di finanziamento:

- Linea A – Interventi in conto capitale
- Linea B – Interventi in parte corrente
- Linea C – Spese legali per rivalsa

Nel seguito sono dettagliati gli interventi per i quali è stata presentata istanza di finanziamento ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003, con indicazione del soggetto istante, dell'area interessata, della potenziale situazione di criticità ambientale e sanitaria e del contributo richiesto, suddivisi nelle tre linee di finanziamento.

LINEA A – INTERVENTI IN CONTO CAPITALE

Progetti presentati

Comune di Maleo (LO) - Discarica cessata in località Cascina Sessa.

Trattasi di sito collocato lungo il margine della scarpata alluvionale del fiume Adda che, sfruttando un avvallamento naturale, venne utilizzato come discarica per il conferimento dei rifiuti urbani negli anni 70 e fino al 1982, quando venne imposta da Regione Lombardia la realizzazione di una seconda discarica RSU a norma, sovrapposta alla precedente.

Il sito è caratterizzato quindi dalla presenza di una prima discarica ante-norma (fino al 1982) e una seconda discarica autorizzata e poi cessata (chiusa nel 1986).

Al termine della gestione l'area è stata riconsegnata al Comune di Maleo dotata di un impianto di captazione di biogas fuori uso, la copertura superficiale insufficiente, ed abbondante produzione di percolato con rischi di inquinamento dell'Adda morta.

Al fine di gestire le criticità ambientali del sito, il Comune di Maleo è intervenuto sul corpo rifiuti della discarica usufruendo di finanziamenti regionali fin dal 2015, deliberati ai sensi dell'art. 17 bis - comma 6 della l.r. 26/2003 con i seguenti provvedimenti e relativi importi:

- d.g.r. n. 4433 del 30/11/2015 - € 500.000,00
- d.g.r. n. 7306 del 30/10/2017 - € 1.455.858,40
- d.g.r. n. 3970 del 2/12/2020 - € 2.500.000,00

A questi finanziamenti si aggiunge un ulteriore finanziamento pubblico da € 5.750.235,97 per le attività di bonifica di cui al titolo V, parte Quarta del d.lgs. 152/2006 (tutt'ora in corso) stanziato con d.g.r. 758/2010.

Alla data di stesura del presente documento risulta interamente liquidato il finanziamento della d.g.r. 4433/2015, mentre è in fase di esaurimento quello della d.g.r. 7306/2017; il finanziamento di € 2.500.000 deliberato nel 2020 ad oggi non è ancora stato erogato a causa del ritardo nel completamento degli interventi finanziati nel 2017 e conseguentemente delle successive fasi di progettazione del capping definitivo.

Il Comune di Maleo ha presentato istanza di finanziamento ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003 in data 22/2/2024 (prot. T1.2024.0024003) per consentire il completamento degli interventi di sistemazione finale e messa in sicurezza della discarica che, nella versione definitiva, consiste nella fornitura e posa in opera di:

- strato di drenaggio delle acque meteoriche (georete drenante)
- geostuoia di rinforzo delle scarpate
- strato di terreno di copertura conforme ai limiti di colonna A dell'all. 5, della parte Quarta-titolo V del d.lgs. 152/2006
- piste di servizio interne e perimetrali
- opere idrauliche per la captazione, regimazione, stoccaggio in vasca in cls (ripristino ex vasca del percolato) e scarico delle acque meteoriche in c.i.s.
- captazione e smaltimento percolato (per la durata dell'appalto)
- n. 2 piezometri per il monitoraggio delle acque di falda.

Il Comune di Maleo ha presentato la nuova istanza di finanziamento in conseguenza dell'aumento del Quadro Economico del contributo già assegnato ai sensi dell'art. 17 bis della l.r. 26/2003 con d.g.r. 3970/2020, dovuto al recente aumento generalizzato dei prezzi e alla necessità di apportare delle modifiche al progetto preliminare di sistemazione finale della discarica presentato il 28/3/2023 (in atti regionali al prot. T1.2023.0039318), sul quali si sono espressi i soggetti competenti all'approvazione Provincia di Lodi e Arpa Lombardia – Dipartimento di Lodi e Pavia, oltre che la competente Struttura Regionale.

Il costo complessivamente previsto per l'intervento è stato ricalcolato in € 3.500.900 e l'istanza di finanziamento è stata formulata ai sensi dell'art. 17 ter, nel frattempo introdotto nella l.r. 26/2023; per determinare l'importo da finanziare sono stati applicati i criteri della d.g.r. 4422/2021 sull'importo aggiornato, al netto della somma già stanziata ai sensi dell'art. 17 bis di € 2.500.000.

L'importo per il quale viene richiesto il finanziamento in conto capitale è di € 985.900.

Con nota del 4.3.2024 (prot. T1.2023.0027893) l'ufficio procedente ha chiesto alcuni chiarimenti e integrazioni. Il Comune ha trasmesso la documentazione integrativa in data 28/3/2024 (prot. T1.2024.0036042).

Esito istruttoria

Il progetto è il completamento di un intervento già precedentemente finanziato e non ultimato; per i dettagli dei precedenti finanziamenti si rimanda alle delibere:

- d.g.r. 4433 del 30/11/2015
- d.g.r. 7306 del 30/10/2017
- d.g.r. 3970 del 2/12/2020

Spese totali ammissibili	€ 3.500.900
90 % spese ammissibili	€ 3.150.810
Contributo ammissibile ⁽¹⁾	€ 3.485.900
Cofinanziamento del richiedente	€ 15.000 ⁽²⁾ [
Quota finanziamento da stralciare	€ 2.500.000 [finanziamento sullo stesso progetto stanziato con d.g.r. 3970/2020 ancora da erogare]
Contributo richiesto	€ 985.900

⁽¹⁾ Il contributo calcolato dal proponente comprende una quota aggiuntiva rispetto al 90% delle spese ammissibili per consentire di non superare il massimale di cofinanziamento dell'ente previsto in relazione alla popolazione residente, secondo quanto previsto dalla d.g.r. 4422/2021.

⁽²⁾ 3.017 abitanti residenti al 31/12/2021 come da DPR 20/1/2023 "Determinazione della popolazione legale della Repubblica in base al censimento permanente della popolazione e delle abitazioni".

Elenco interventi ammissibili e loro priorità

Priorità	Richiedente	Sito	data	Protocollo	Contributo richiesto	Contributo ammissibile ⁽³⁾
1	Comune di Maleo	Discarica loc. Cascina Sessa	22.2.2024	T1.2024.0024003	€ 985.900	€ 985.900

⁽³⁾ L'eventuale contributo sarà concesso sulla base delle disponibilità di bilancio

Tutti gli interventi inseriti nelle precedenti programmazioni risultano finanziati.

LINEA B – INTERVENTI IN PARTE CORRENTE

Progetti presentati

Città Metropolitana di Milano – Gestione post operativa della discarica cessata in loc. Cascina Montebuono in comune di Vizzolo Predabissi.

Trattasi di discarica cessata ubicata nel territorio comunale di Vizzolo Predabissi su area di proprietà privata della Vizzolo Ambiente Srl (ex Sagacica Srl).

La discarica venne realizzata ante l.r. 94/80, fu in seguito autorizzata con deliberazione di Giunta Regionale a partire dal 1982 e, successivamente, venne ampliata fino al termine definitivo di conferimento di rifiuti nel 1999; iniziarono quindi le attività di gestione post-operativa della discarica che, in base alle norme all'epoca vigenti, era nella titolarità del Comune e gestita da soggetti privati tramite apposite convenzioni.

La durata della gestione post operativa, come da convenzione dell'epoca, era prevista fino al 31/12/2014 ma, a partire dal 2009, gli enti di controllo hanno segnalato svariati problemi nella gestione cui ha fatto seguito l'emissione di diffide a carico del gestore per risolvere le criticità ambientali e per imporre il rispetto delle prescrizioni contenute nei provvedimenti autorizzativi. Allo scadere della convenzione tra il Comune di Vizzolo Predabissi e la Vizzolo Ambiente Srl, è stato appurato che non erano state correttamente eseguite e completate le operazioni di gestione post-operativa ed erano rimaste inottemperate le numerose diffide e ordinanze emesse nei confronti dei soggetti incaricati, che hanno determinato evidenti criticità, riguardanti la fuoriuscita di percolato dal corpo rifiuti e il conseguente sversamento sul suolo, sulle scarpate della discarica e nel fiume Lambro, oltre che l'accertata contaminazione delle acque di falda.

Il Comune di Vizzolo Predabissi ha quindi dato luogo all'escussione della polizza fideiussoria (€ 1.032.913,80) e si è fatto carico – tramite la società convenzionata CEM Ambiente – della gestione della fase emergenziale di post chiusura (con il prelievo e l'allontanamento del percolato) e della realizzazione degli interventi di messa in sicurezza permanente della discarica attraverso il rifacimento della copertura, l'adeguamento del sistema di captazione del biogas e della rete di smaltimento delle acque superficiali al perimetro dell'impianto.

L'intervento del Comune è stato sostenuto dai finanziamenti regionali deliberati ai sensi dell'art. 17 bis, comma 6 della l.r. 26/2003 con i seguenti provvedimenti e relativi importi:

- d.g.r. n. 5828 del 18/11/2016 - € 3.325.978,00
- d.g.r. n. 875 del 26/11/2018 - € 593.346,00
- d.g.r. n. 2420 del 11/11/2019 - € 3.696.000,00
- d.g.r. n. 3970 del 2/12/2020 - € 3.711.240,16
- d.g.r. n. 7458 del 30/11/2022 - € 708.735,50

Nel corso del 2024 è prevista la conclusione della gestione della fase emergenziale e della messa in sicurezza permanente della discarica e si rende necessario avviare la gestione post operativa del sito.

Ai sensi degli artt. 16 e 17 ter della l.r. 26/2003, trattandosi di "discarica cessata" è attribuita alla Città Metropolitana di Milano (CMMi) sia la funzione amministrativa che la gestione post-operativa in via sostitutiva rispetto al gestore obbligato.

In data 29/2/2024 è stata assunta agli atti regionali (al prot. n. T1.2024.0028784) istanza, da parte di CMMi, di finanziamento in parte corrente ai sensi dell'art. 17 ter della l.r. 26/2003 per l'intervento sostitutivo sulla discarica in gestione post-operativa.

L'intervento previsto riguarda le seguenti attività da svolgere per 5 anni:

- manutenzione ordinaria della copertura, verde e impianto di irrigazione

Serie Ordinaria n. 20 - Venerdì 17 maggio 2024

- mantenimento del sistema di estrazione del biogas e della torcia
- gestione di utenze dei consumi energetici
- mantenimento del personale, guardiana e sorveglianza
- gestione ricircolo percolato e smaltimento
- monitoraggi, rilievi e analisi
- gestione impianti tecnologici.

La spesa ammonta complessivamente a € 3.310.527 per quale viene richiesto un contributo di € 2.979.474, pari al 90%.

Esito istruttoria

In applicazione della d.g.r. 4422/2021, par.4, trattandosi di discarica cessata per la quale l'Ente agisce in sostituzione, vengono applicati i punteggi della seguente tabella.

Categoria	Parametro	peso	descrizione
Caratteristiche rifiuti	Rifiuti conferiti	15	Rifiuti non pericolosi
	Volumetria della discarica	15	4.000.000 mc
Motivazioni dell'intervento	Stato delle matrici ambientali (suolo e falda) ai sensi del Titolo V, parte 4 ^a del d.lgs. 152/2006	0	In atto monitoraggio delle acque di falda; al punto di conformità stabilito non si riscontrano più superamenti
	Pericolo per la salute o sicurezza delle persone (es. gas di discarica con rischio di esplosione)	20	Presenza di biogas di discarica, emissione gestita con torcia
	Rischio impatto significativo acque superficiali	15	Presenza di percolato, gestito con raccolta, accumulo in apposita vasca e trasporto verso impianti esterni
	Problema stabilità del corpo della discarica che rappresenti un rischio per l'ambiente, la salute o la sicurezza	15	Potenziale rischio, tenuto sotto controllo con monitoraggio continuo e rilevazioni topografiche
	Rifiuti esposti, col rischio dispersione nell'ambiente e conseguente degrado	0	Assenza di rischio di dispersione nell'ambiente
Caratteristiche ed utilizzi dell'area interessata	È previsto un utilizzo successivo dell'area	5	Da PGT vigente la zona è classificata in "Ambiti di rigenerazione ambientale, paesaggistica ed energetica e fruitiva"
	La discarica è all'interno di aree protette	5	Ricompresa nel perimetro del Parco Adda Sud Milano
TOTALE		90	

Spese totali ammissibili (5 anni)	€ 3.310.527,00
90 % spese ammissibili (5anni)	€ 2.979.474,00
90 % spese ammissibili anno 1	€ 747.567,00
90 % spese ammissibili anno 2	€ 617.602,50
90 % spese ammissibili anno 3	€ 570.367,80
90 % spese ammissibili anno 4	€ 526.123,00
90 % spese ammissibili anno 5	€ 517.813,70

Elenco interventi ammissibili e loro priorità

Priorità	Richiedente	Sito	data	Protocollo	Contributo richiesto	Contributo ammissibile ⁽¹⁾
1	Città Metropolitana di Milano	Discarica loc. Cascina Montebuono – Comune di Vizzolo Predabissi	29.2.2024	T1.2024.0028784	€ 2.979.474,00	€ 2.979.474,00 (totale 5 anni)
						€ 747.567,00 (anno 1)
						€ 617.602,50 (anno 2)
						€ 570.367,80 (anno 3)
						€ 526.123,00 (anno 4)
						€ 517.813,70 (anno 5)

⁽¹⁾ L'eventuale contributo sarà concesso sulla base delle disponibilità di bilancio

Tutti gli interventi inseriti nelle precedenti programmazioni risultano finanziati.

LINEA C – SPESE LEGALI PER RIVALSA

Progetti presentati: NESSUNO